

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ LOAN**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC**  
**QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG TÀI SẢN**  
**TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHÚC**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2017**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ LOAN**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC**  
**QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG TÀI SẢN**  
**TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHÚC**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60 34 04 10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. Nguyễn Trọng Xuân**

**THÁI NGUYÊN - 2017**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái nguyên, ngày tháng năm 2017*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Loan**

## LỜI CẢM ƠN

Sau một thời gian học tập và thực hiện đề tài luận văn tốt nghiệp, đến nay tôi đã hoàn thành luận văn thạc sĩ chuyên ngành Quản lý kinh tế với đề tài: "***Hoàn thiện công tác quản lý và sử dụng tài sản tại kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc***"

Trước hết, Tôi xin chân thành cảm ơn Ban quản lý đào tạo Sau Đại học, Khoa Kế toán & Quản trị Kinh doanh, Trường Đại học Kinh tế & quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài nghiên cứu khoa học.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới ***PGS.TS. Nguyễn Trọng Xuân*** người đã định hướng, chỉ bảo và hết lòng tận tụy, dìu dắt tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu đề tài.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến những người thân trong gia đình, bạn bè và đồng nghiệp đã động viên, cổ vũ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu khoa học. Nếu không có những sự giúp đỡ này thì chỉ với sự cố gắng của bản thân tôi sẽ không thể thu được những kết quả như mong đợi.

***Tôi xin chân thành cảm ơn!***

*Thái Nguyên, ngày tháng 4 năm 2017*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Loan**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và đóng góp của đề tài .....	3
5. Kết cấu của đề tài .....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN</b>	
<b>LÝ VÀ SỬ DỤNG TÀI SẢN TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC</b> .....	4
1.1. Lý luận cơ bản về tài sản Nhà nước .....	4
1.1.1. Khái niệm về tài sản nhà nước .....	4
1.1.2. Khái niệm về tài sản tại Kho bạc nhà nước.....	5
1.1.3. Đặc điểm về tài sản tại Kho bạc nhà nước .....	6
1.1.4. Phân loại tài sản tại Kho bạc nhà nước .....	12
1.2. Quản lý và sử dụng tài sản tại Kho bạc nhà nước.....	14
1.2.1. Khái niệm về quản lý tài sản nhà nước trong cơ quan Kho bạc nhà nước .....	14
1.2.2. Nguyên tắc quản lý và sử dụng tài sản nhà nước trong cơ quan Kho bạc nhà nước .....	15
1.3. Nội dung công tác quản lý và sử dụng tài sản tại Kho bạc nhà nước .....	20
1.3.1. Phân cấp công tác quản lý tài sản nhà nước trong cơ quan Kho bạc nhà nước .....	20
1.3.2. Lập dự toán đầu tư, mua sắm tài sản nhà nước trong cơ quan Kho bạc nhà nước .....	22
1.3.3. Chấp hành dự toán đầu tư, mua sắm tài sản nhà nước trong cơ quan Kho bạc nhà nước.....	22

1.3.4. Quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm tài sản nhà nước trong cơ quan Kho bạc nhà nước.....	25
1.3.5. Công tác quản lý và sử dụng tài sản nhà nước trong cơ quan Kho bạc nhà nước .....	28
1.3.6. Kiểm tra, giám sát quá trình quản lý, sử dụng tài sản nhà nước trong cơ quan Kho bạc nhà nước.....	34
1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước tại Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc.....	35
1.4.1. Nhân tố khách quan.....	35
1.4.2. Nhân tố chủ quan .....	37
1.5. Thực tiễn kinh nghiệm về quản lý, sử dụng tài sản ở một số nước trên thế giới và một số kho bạc Nhà nước tỉnh, thành phố ở nước ta .....	38
1.5.1. Kinh nghiệm quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại một số nước trên thế giới .....	38
1.5.2. Thực tiễn kinh nghiệm quản lý và sử dụng tài sản nhà nước ở một số kho bạc Nhà nước tỉnh, thành nước ta .....	40
1.5.3. Bài học kinh nghiệm quản lý và sử dụng tài sản nhà nước cho Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	43
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>45</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	45
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	45
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	45
2.2.2. Phương pháp phân tích, xử lý thông tin .....	45
2.2.3. Phương pháp chuyên gia.....	47
2.3. Hệ thống các tiêu chí nghiên cứu đánh giá thực trạng công tác quản lý, sử dụng tài sản tại Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	47
2.3.1. Đánh giá ưu điểm, hạn chế của việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản, lập dự toán đầu tư mua sắm tài sản tại Kho bạc nhà nước Vĩnh phúc .....	47
2.3.2. Đánh giá việc chấp hành dự toán đầu tư, mua sắm tài sản của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	48
2.3.3. Đánh giá việc quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm tài sản của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	48

2.2.4. Công tác quản lý và sử dụng, công tác kiểm tra, giám sát sử dụng tài sản của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	49
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG TÀI SẢN TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHÚC .....</b>	<b>50</b>
3.1. Khái quát chung về quá trình phát triển và tình hình tài sản tại Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	50
3.1.1. Khái quát quá trình phát triển và chức năng, nhiệm vụ của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	50
3.1.3. Tình hình tài sản tại Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	52
3.2 Thực trạng công tác quản lý và sử dụng tài sản tại Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	53
3.2.1 Phân cấp công tác quản lý tài sản của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	53
3.2.2 Lập dự toán đầu tư, mua sắm tài sản nhà nước của Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc .....	58
3.2.3. Chấp hành dự toán đầu tư, mua sắm tài sản của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	60
3.2.4. Quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm tài sản của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	67
3.2.5 Công tác quản lý và sử dụng tài sản của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	70
3.2.6. Kiểm tra, giám sát công tác quản lý và sử dụng tài sản của Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc .....	76
3.3. Đánh giá chung về công tác quản lý và sử dụng tài sản của Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc .....	78
3.3.1 Những kết quả đạt được trong công tác quản lý và sử dụng tài sản của KBNN Vĩnh Phúc .....	78
3.3.2 Một số hạn chế về công tác quản lý tài sản nhà nước của KBNN Vĩnh Phúc .....	79
3.3.3 Nguyên nhân của những hạn chế trong công tác quản lý và sử dụng tài sản của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	80
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG TÀI SẢN CỦA KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHÚC .....</b>	<b>83</b>
4.1. Định hướng đổi mới công tác quản lý, sử dụng tài sản ở Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc đến năm 2025 .....	83
4.1.1. Đầu tư, mua sắm tài sản gắn liền với phát triển bền vững của Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc .....	83

4.1.2. Tăng cường cơ sở hạ tầng nhằm ứng dụng khoa học, công nghệ ngày càng cao vào công tác quản lý quỹ Ngân sách nhà nước .....	83
4.1.3. Thực hiện phân cấp quản lý tài sản phù hợp với đặc thù của đơn vị .....	84
4.1.4. Đổi mới hình thức đầu tư, mua sắm tài sản .....	84
4.1.5. Phát huy nhân tố con người, tăng cường tài sản cố định vô hình, làm chủ công nghệ trong hoạt động quản lý quỹ Ngân sách nhà nước .....	85
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý và sử dụng tài sản ở Khoa bạc nhà nước Vĩnh Phúc đến năm 2025 .....	86
4.2.1. Thực hiện phân cấp rõ ràng quản lý tài sản Nhà nước phù hợp với trình độ quản lý của cán bộ Kho bạc nhà nước các cấp.....	86
4.2.2. Nâng cao chất lượng, hiệu quả lập dự toán đầu tư, mua sắm tài sản nhà nước.....	89
4.2.3 Tăng cường công tác quản lý chặt chẽ đầu tư, mua sắm tài sản nhà nước .....	91
4.2.4. Quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm tài sản nhà nước kịp thời.....	93
4.2.5 Hoàn thiện, nâng cao chất lượng công tác quản lý, sử dụng và thanh lý tài sản Nhà nước .....	95
4.2.6. Tăng cường kiểm tra, giám sát công tác quản lý và sử dụng tài sản nhà nước .....	98
4.3. Điều kiện thực hiện các giải pháp .....	99
4.3.1. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Tài chính, Kho bạc nhà nước Trung ương và Kho bạc nhà nước tỉnh về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước.....	99
4.3.2. Tăng cường cơ sở vật chất kỹ thuật phục vụ cho công tác quản lý tài sản nhà nước .....	101
4.3.3. Nâng cao năng lực và trình độ cán bộ quản lý.....	101
<b>KẾT LUẬN</b> .....	103
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	105



**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

<b>Chữ viết đầy đủ</b>	<b>Chữ viết tắt</b>
Kho bạc Nhà nước	KBNN
Kho bạc Nhà nước Trung ương	KBNNTW
Ngân sách Nhà nước	NSNN
Tài sản Nhà nước	TSNN
Xây dựng cơ bản	XDCB

**DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH**

Hình 3.1. Sơ đồ tổ chức bộ máy Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc .....	51
Bảng 3.1 Tổng hợp tình hình tài sản của KBNN Vĩnh Phúc .....	52
Bảng 3.2 Tình hình lập và phê duyệt dự toán đầu tư, mua sắm tài sản của KBNN Vĩnh Phúc .....	59
Bảng 3.3 Tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc KBNN tỉnh .....	61
Bảng 3.4 Tình hình đầu tư XDCB của KBNN Vĩnh Phúc .....	62
Bảng 3.5 Thực hiện tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản và thiết bị làm việc KBNN Vĩnh Phúc .....	64
Bảng 3.6 Tình hình mua sắm tài sản của KBNN Vĩnh Phúc .....	65
Bảng 3.7 Tình hình quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm tài sản.....	69